



# Il percorso di co-programmazione Piani di Zona dei servizi sociali e socio-sanitari AULSS 8 «Berica»

Relazione conclusiva del procedimento amministrativo

## PARTE PRIMA

Direzione dei Servizi Socio Sanitari  
Ufficio Piano di Zona

## **La Co-programmazione nelle Linee Guida della Regione Veneto per la predisposizione dei Piani di Zona**

La finalità delle *Linee Guida regionali per la predisposizione dei Piani di Zona dei servizi sociali e sociosanitari per il triennio 2023 – 2025* è quella di definire la cornice entro cui ricomporre risorse e azioni programmatiche relative a diverse tematiche, nonché facilitare la costruzione di una programmazione “ponte” che accompagni il sistema sociale e sociosanitario nell’attuazione dei Livelli Essenziali delle Prestazioni Sociali (LEPS), previsti dal Piano Nazionale degli Interventi e servizi sociali 2021 -2023 e sanciti anche dalla Legge di bilancio 2022 (Legge n. 234/2021).

Le *Linee Guida* definiscono altresì i processi di programmazione integrata e partecipata ed indicano che gli obiettivi della politica sociale del territorio possono essere perseguiti con maggior efficacia mediante il coinvolgimento dei vari soggetti attivi nella comunità locale, prevedendo la loro partecipazione, a vario titolo, nella programmazione, nella progettazione, nel finanziamento e nella realizzazione degli interventi del sistema integrato territoriale.

La legislazione sia nazionale che regionale prevede l’impegno degli enti locali e delle regioni nel riconoscere e agevolare il ruolo/responsabilità e la partecipazione attiva dei vari soggetti e delle parti sociali della comunità locale. Questo non solo per garantire legittimazione alle scelte e maggiore condivisione delle risorse necessarie alla loro attuazione, ma come sostanziale applicazione del principio che l’intera comunità è chiamata a rendersi responsabile dell’intero sviluppo in una logica di sussidiarietà e condivisione a diversi livelli. L’attivazione dei processi partecipativi è promossa e garantita dalla Conferenza dei Sindaci e dai Comitati dei Sindaci di Distretto non solo come strategia di valorizzazione dei soggetti attivi, ma anche e, soprattutto, come condizione strutturale e strategica per facilitare l’incontro delle responsabilità e ottimizzare l’allocazione delle risorse disponibili nel territorio.<sup>1</sup>

Le *Linee Guida*, per quanto riguarda il coinvolgimento degli ETS, rinviano all’istituto della co-programmazione introdotto dall’art. 55 del D.Lgs n. 117/2017 “Codice del Terzo Settore”.

## **La Co-programmazione nelle Linee di Indirizzo e Coordinamento strategiche della Conferenza dei Sindaci dell’AULSS 8 per la programmazione locale**

La Conferenza dei Sindaci e i Comitati dei Sindaci di Distretto, in coerenza con le Linee Guida regionali, promuovono e garantiscono l’attivazione dei processi partecipativi attraverso un’istruttoria pubblica per la manifestazione di interesse a partecipare ai processi di programmazione zonale.

Questo al fine di garantire trasparenza nel processo di selezione dei soggetti coinvolti nei percorsi programmatici, nel rispetto delle Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore (articoli 55 – 57 del D.Lgs. 117/2017), adottate con Decreto Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31.3.2021, e delle Linee Guida ANAC n. 17, approvate dal Consiglio dell’Autorità con Delibera n. 382 del 27.7.2022.

La Conferenza dei Sindaci, d’intesa con il Direttore dei Servizi Socio Sanitari, lungo tutte le fasi della pianificazione, promuoveranno dei momenti informativi rivolti a tutte le realtà organizzate della società civile e alla cittadinanza.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Deliberazione di Giunta Regione Veneto n. 1312 del 25 ottobre 2022 “Approvazione Linee Guida regionali per la predisposizione dei Piani di Zona dei servizi sociali e sociosanitari per il triennio 2023 – 2025”.

<sup>2</sup> Linee di Indirizzo e Coordinamento Strategiche per la programmazione locale della Conferenza dei Sindaci Azienda Ulss 8 “Berica” Piano di Zona 2023 – 2025 approvate dai componenti dell’Esecutivo della Conferenza dei Sindaci l’11.11.2022.

## **Il procedimento amministrativo di co-programmazione**

L'articolo 55 del Codice del Terzo Settore statuisce che le amministrazioni pubbliche nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona.

In particolare, l'istituto della co-programmazione è disciplinato dal secondo comma dell'art. 55: "La co-programmazione è finalizzata all'individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili."<sup>3</sup>

## **L'Avviso pubblico di co-programmazione dei Piani di Zona dei Servizi Sociali e Sociosanitari 2023-2025 del Distretto Est e del Distretto Ovest dell'Azienda ULSS 8 "Berica"**

L'Azienda ULSS 8, quale soggetto istituzionale che partecipa al processo di pianificazione territoriale, garantendo il supporto tecnico ed organizzativo tramite gli Uffici di Piano<sup>4</sup>, è stata individuata dalla Conferenza dei Sindaci dell'AULSS 8 e dai Comitati dei Sindaci di Distretto Este ed Ovest, quale Amministrazione procedente, per attivare un percorso istruttorio partecipato e condiviso utile per dare attuazione agli obiettivi<sup>5</sup> della pianificazione di zona per il triennio 2023-2025, definiti dalle Linee Guida regionali, dando luogo ad un processo di co-programmazione che si avvalga del diretto coinvolgimento di tutti gli interessati alla costruzione del welfare territoriale.

Il Direttore Generale dell'AULSS 8 con deliberazione n. 1 del 2.1.2023 ha avviato il procedimento per la co-programmazione dei Piani di Zona dei Servizi sociali e sociosanitari per il triennio 2023-2025 in attuazione di quanto stabilito dalle Linee Guida regionali.

Inoltre, il Direttore Generale, con il medesimo atto, ha approvato l'Avviso pubblico avente ad oggetto la candidatura da parte degli Enti del Terzo Settore e di altri soggetti giuridici, diversi dagli ETS, che hanno l'intenzione di prendere parte all'attività dei Tavoli tematici di Area di intervento dei Piani di Zona, secondo le modalità stabilite dall'Avviso e coerenti con quanto previsto dal Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31.3.2021.

Infine, il Direttore Generale con lo stesso atto deliberativo ha nominato il Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 6 della L. n. 241/1990.

## **L'attività istruttoria del percorso di co-programmazione**

Le premesse anzidette sono state foriere di un cambio di strategia per la predisposizione del Piano di Zona dell'ULSS 8 "Berica".

Di seguito si evidenziano le date salienti che hanno puntellato il lavoro di co-programmazione per giungere alla redazione del Piano di Zona e della relativa consegna alla Regione Veneto entro i termini riportati nella circolare regionale n. 128084 del 14.12.2022:

---

<sup>3</sup> Decreto legislativo del 03/07/2017 n. 117 - Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106. Pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 179 del 2 agosto 2017 - supplemento ordinario.

<sup>4</sup> DGRV n. 1312/2022.

<sup>5</sup> Le Linee Guida definiscono sia gli Obiettivi Specifici degli atti di programmazione regionale adottati e in via di definizione di ogni Area e sia gli Obiettivi di Sistema che nella maggior parte costituiscono Livello essenziale di prestazione (DGRV 1312/2022 allegato A pag. 5).

- 20 dicembre 2022 videoconferenza pubblica di preannuncio del percorso di co-programmazione;
- 02 gennaio 2023 l'AULSS 8 pubblica nel sito aziendale l'Avviso pubblico;
- 16 gennaio 2023 scadenza di compilazione del modulo di richiesta di invito al procedimento di co-programmazione.

Sono pervenute all'Amministrazione precedente n. 78 richieste di partecipazione. Tale numero ha superato il quorum stabilito dai Comitati dei Sindaci del Distretto Est e del Distretto Ovest<sup>6</sup>, quindi, secondo quanto previsto dall'art. 6 dell'Avviso pubblico gli Enti sono stati invitati ad individuare gli Enti rappresentativi per ciascun Tavolo tematico<sup>7</sup> prevedendo la garanzia di pari opportunità alla partecipazione e del principio di rotazione della rappresentatività:

- 26 gennaio 2023 Gli Enti incontrano gli Enti (aree dipendenze, persone anziane e famiglia, infanzia ..);
- 27 gennaio 2023 Gli Enti incontrano gli Enti (aree salute mentale, inclusione sociale e persone con disabilità).

L'art. 4 dell'Avviso prevede la durata del procedimento di co-programmazione secondo il calendario prestabilito che esplicita i tempi, le modalità, gli argomenti dei Tavoli tematici di area<sup>8</sup>.

#### CALENDARIO DEL PERCORSO DI CO-PROGRAMMAZIONE DEL PIANO DI ZONA 2023-2025

Convocazione	Modalità	Argomento	Tavoli Coinvolti
Mar 31 gen 2023	Videoconf.	- Presentazione del percorso di co-programmazione	11:00 – 13:00 - Tutti
Mar 7 feb 2023	Presenza	- Presentazione della fotografia aggiornata dell'offerta esistente; - Avvio analisi degli obiettivi di cui agli obiettivi dell'all. B della DGR 1312/2022.	09:00-11:00 - Area persone anziane 11:15-13:15 - Area persone con disabilità 14:00-16:00 - Area salute mentale
Gio 9 feb 2023	Presenza	- Presentazione della fotografia aggiornata dell'offerta esistente; - Avvio analisi degli obiettivi di cui agli obiettivi dell'allegato B della DGR 1312/2022.	09:00-11:00 - Area famiglia, infanzia, adolescenza, minori in condizioni di disagio, donne e giovani 11:15-13:15 - Area dipendenze 14:00-16:00 - Area inclusione sociale
Mar 14 feb 2023	Presenza	- Individuazione delle azioni e interventi di cui agli obiettivi dell'allegato B della DGR 1312/2022.	09:00-11:00 - Area persone anziane 11:15-13:15 - Area persone con disabilità 14:00-16:00 - Area salute mentale
Gio 16 feb 2023	Presenza	- Individuazione delle azioni e interventi di cui agli obiettivi dell'allegato B della DGR 1312/2022.	09:00-11:00 - Area famiglia, infanzia, adolescenza, minori in condizioni di disagio, donne e giovani 11:15-13:15 - Area dipendenze 14:00-16:00 - Area inclusione sociale
Mar 21 feb 2023	Presenza e videoconferenza	- Condivisione degli esiti del percorso.	09:00-13:00 - Tutti

Allegato dell'Avviso Pubblico per l'istruttoria partecipata e condivisa di co-programmazione del piano di zona 2023-2025 in attuazione di quanto stabilito dalle L.G. approvate dalla D.G.R.V. n. 1312 del 25.10.2022

<sup>6</sup> Vedi nota 2.

<sup>7</sup> DGRV 1312/2022 - Allegato A. I tavoli tematici corrispondono alle aree di intervento del Piano di Zona (1. famiglia, infanzia, adolescenza, minori in condizioni di disagio, donne e giovani, 2. Persone anziane, 3. Persone con disabilità, 4. Dipendenze, 5. Salute mentale e 6. Inclusione sociale).

<sup>8</sup> Gli argomenti sono coerenti con gli Obiettivi Specifici (vedi nota n. 5).

28 febbraio 2023 si è riunito il Gruppo Tecnico di Coordinamento Interdistrettuale<sup>9</sup> per condividere quanto emerso nei Tavoli tematici a cura del Coordinatore del Tavolo Inclusione sociale. Inoltre sono stati individuati azioni/interventi rientranti all'interno del perimetro dei 7 Obiettivi di Sistema.<sup>10</sup>

I soggetti coinvolti nel processo pianificatore sono riepilogati nelle tabelle dei componenti, suddivise per aree di intervento, per i quali sono state raccolte le firme olografe, riscontrabili nel documento del Piano di Zona, come manifestazione di condivisione ed adesione al percorso di co-programmazione.

Il mese di marzo 2023 è stato dedicato all'assemblaggio dei dossier territoriali, alla compilazione dei Formolari<sup>11</sup> ed alla approvazione dei Piani di Zona da parte dei diversi attori istituzionali<sup>12</sup>.

A seguire si riepilogano le date degli incontri assembleari:

22 marzo 2023 Comitato dei Sindaci di Distretto Est per l'approvazione del Piano di Zona;

27 marzo 2023 Comitato dei Sindaci di Distretto Ovest per approvazione del Piano di Zona;

27 marzo 2023 Conferenza dei Sindaci AULSS 8 Berica per l'armonizzazione dei due Piani di Zona del Distretto Est e del Distretto Ovest;

30 marzo 2023 Il Direttore Generale dell'AULSS 8 ha recepito con deliberazione n. 477 il Piano di Zona dei Servizi sociali e Sociosanitari per il triennio 2023 – 2025 del Distretto Est e del Distretto Ovest.

31 marzo 2023 nota direttoriale prot. n. 34187 di trasmissione della deliberazione n. 477 del 30.3.2023 alla Direzione dei Servizi Sociali della Regione Veneto entro i termini stabiliti con circolare regionale n. 575094 del 13.12.2022.

La Regione Veneto conferisce il visto di congruità sulla Pianificazione di zona triennale.<sup>13</sup>

L'istruttoria e la documentazione procedimentale sono rientranti nel regime di pubblicità e trasparenza. Oltre ad essere pubblicati nel sito dell'Azienda ULSS 8 "Berica" alla pagina internet riservata al Piano di Zona 2023 – 2025 (\*), sono conservati agli atti e disponibili secondo le norme che regolano il diritto di accesso ai documenti amministrativi.

(\*) <https://www.aulss8.veneto.it/azienda/piano-di-zona/piano-di-zona-2023-2025/>

Playlist Piano di Zona 2023 – 2025 canale istituzionale Azienda ULSS 8 Berica:  
<https://www.youtube.com/playlist?list=PLDSfHI8tPSKa2u2IsA20qz8TFly1DKW6Y>

Il Responsabile del procedimento  
F.to dott.ssa Catia Carturan

<sup>9</sup> DGRV 1312/2022 - Allegato A. Il Gruppo Tecnico, costituito dai coordinatori dei vari Tavoli tematici e dai Direttori di Distretto, coordinato dall'Ufficio di Piano e presieduto dal Direttore dei Servizi Socio Sanitari, garantisce il supporto tecnico ai Comitati dei Sindaci di Distretto.

<sup>10</sup> Vedi nota n. 5.

<sup>11</sup> La DGRV n. 1312 del 25.10.2022 ha approvato gli strumenti operativi: Allegato B formulario per la redazione del Piano di Zona triennale e l'Allegato C formulario per la elaborazione di un documento attuativo annuale del Piano di Zona.

<sup>12</sup> art. 26 L.R. n. 19/2016.

<sup>13</sup> DGRV 1312/2022 vedi pag. 15 *Il monitoraggio e la valutazione del Piano di Zona*